

LA VALUTAZIONE LEADER

**PRESENTAZIONE DEI RISULTATI DEL PROCESSO VALUTATIVO CONDOTTO PER
LA RELAZIONE E.1.2**

18/03/2021 PIATTAFORMA GOTOMEETING

METODI E TECNICHE UTILIZZATI

- **Workshop:** n.2 rivolti al personale di tutti i GAL (in concomitanza con due dei focus group);
- **Focus Group:** n.4 rivolti a tutti i GAL tesi ad approfondire temi comuni e gli esiti dei workshop valutativi;
- **Azioni di *coaching*** per fornire il supporto ai GAL nella costruzione del modello di autovalutazione, per un totale di 27. In particolare sono stati svolti:
 - a) n.7 coaching per ciascun GAL, finalizzati a pianificare le attività seguenti (costruzione delle tracce di intervista in profondità, identificazione degli attori da intervistare);
 - b) n. 3 tre sono stati svolti in modalità di gruppo sui progetti di comunità;
 - c) n. 17 sono stati realizzati includendo per ogni sessione 3 interviste in profondità (per un totale di 51 interviste).

GLI ATTORI INTERVISTATI

51 SOGGETTI INTERVISTATI

BENEFICIARI

- SINDACI (15)
- IMPRENDITORI - AZIENDE AGRICOLE, SILVICOLE E ZOOTECHNICHE (18)
- IMPRENDITORI - ALTRI TIPI DI AZIENDA (3)
- RAPPRESENTANTI DI CONSORZI DI TUTELA / ASSOCIAZIONI DI PRODUTTORI (1)
- RAPPRESENTANTI DI ENTI DEL TERZO SETTORE (1)
- AMMINISTRATORI DI ENTI PARCO (1)
- REFERENTI DI CENTRI DI RICERCA (1)

ALTRI ATTORI RILEVANTI

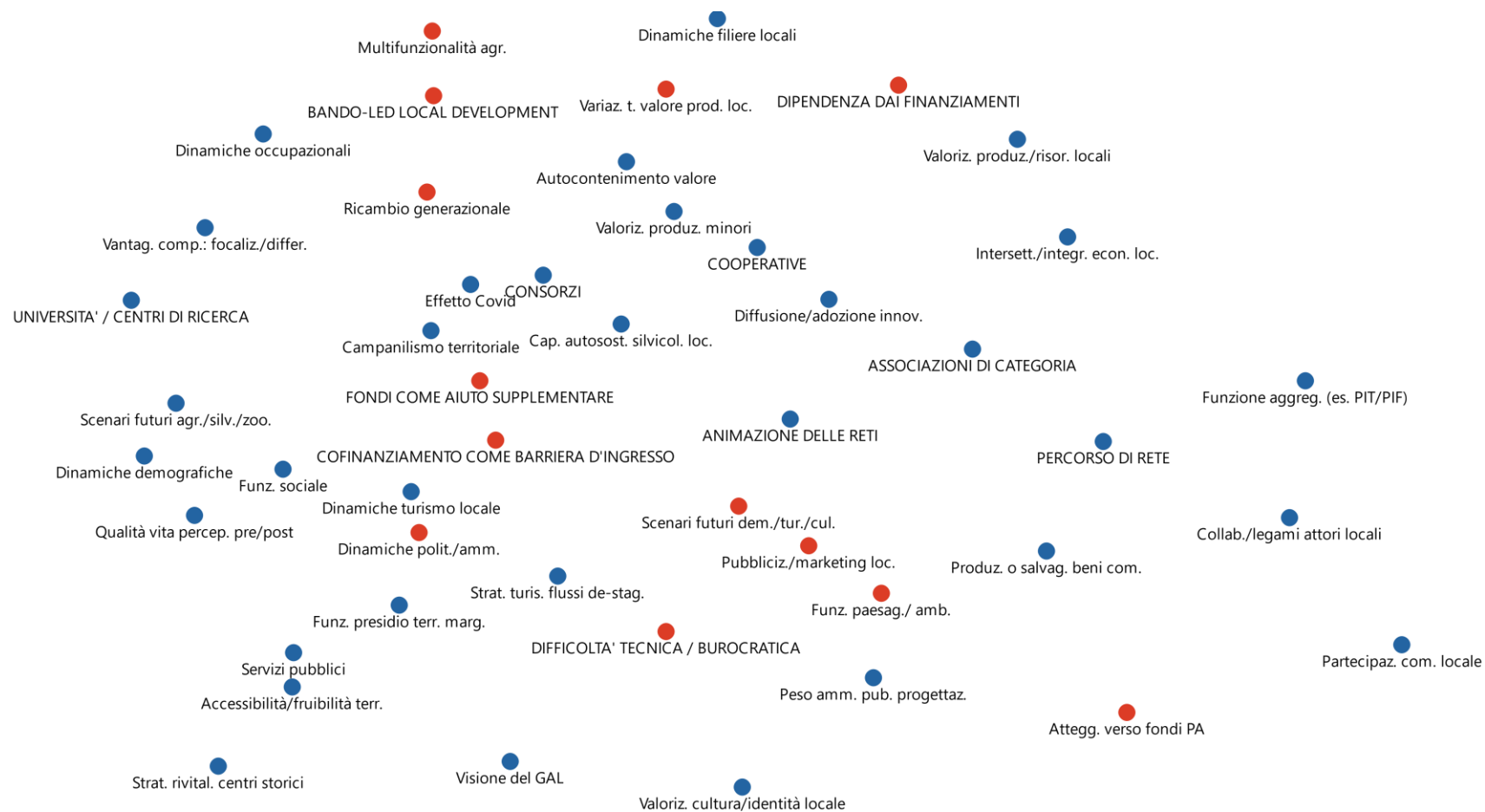
- PROGETTISTI (5)
- TESTIMONI PRIVILEGIATI RAPPRESENTANTI DI PORTATORI D'INTERESSI (ASS. DI CATEGORIA) (4)
- TESTIMONI PRIVILEGIATI SINGOLI (1)

LE PROPRIETÀ OGGETTO DI INDAGINE

L'INTERVISTA IN PROFONDITÀ

- ✓ Accessibilità / fruibilità territoriale
- ✓ Atteggiamento verso fondi PA
- ✓ Autocontenimento valore
- ✓ Campanilismo territoriale
- ✓ Capacità di autosostenimento nella settore silvicolo
- ✓ Livello di collaborazione / intensità dei legami tra gli attori locali
- ✓ Dinamiche demografiche
- ✓ Dinamiche delle filiere locali
- ✓ Diffusione / adozione dell'innovazione
- ✓ Dinamiche occupazionali
- ✓ Dinamiche politiche / amministrative
- ✓ Dinamiche del turismo locale
- ✓ Percezione sull'effetto del Covid
- ✓ Ruolo della multifunzionalità agricola
- ✓ Posizionamento su offerta turistica (consolidamento / diversificazione)
- ✓ Livello di partecipazione della comunità
- ✓ Ruolo enti locali nella progettazione integrata
- ✓ Meccanismi aggregativi (es. PIT/PIF/PIA)
- ✓ Percezione sui temi pubblicazione / marketing territoriale
- ✓ Qualità vita percepita pre/post
- ✓ Dinamiche di ricambio generazionale
- ✓ Percezione sui servizi pubblici
- ✓ Grado di valorizzazione delle cultura / identità locale
- ✓ Grado di valorizzazione delle produzioni / risorse locali
- ✓ Livello di vantaggio competitivo (focalizzazione/differenziazione)
- ✓ Visione esterna del GAL
- ✓ Ricadute: funzione paesaggistica / ambientale
- ✓ Ricadute: funzione di presidio dei territori marginali
- ✓ Ricadute: funzione sociale
- ✓ Ricadute: intersettorialità / integrazione economica locale
- ✓ Ricadute: produzione / salvaguardia dei beni comuni
- ✓ Scenari futuri sulle dinamiche del mercato agricolo / silvicolo / zootecnico
- ✓ Scenari futuri sulle dinamiche demografiche / turistiche / culturali

NELLO STUDIARE LE SINGOLE COMPONENTI DOBBIAMO IMMAGINARE COME DI OSSERVARE UN «SISTEMA SOLARE»



INDAGARE GLI STATI POSSIBILI DI OGNI PROPRIETÀ

51 INTERVISTE SONO POCHE MA CI CONSENTONO DI COSTRUIRE DELLE PRIME MAPPE: RICORDIAMOCI CHE IL NOSTRO È UN PROCESSO NEL QUALE SI VA GIÙ NELL'INTENSIONE DEI CONCETTI OGGETTO DELLA RICERCA



L'ATTEGGIAMENTO VERSO I GAL TOSCANI DA PARTE DEGLI ATTORI DEL TERRITORIO

DALLE INTERVISTE EMERGE UNA VISIONE POSITIVA DEI GAL

Visione del GAL

Noi abbiamo relazioni con 4 GAL e le situazioni sono e sono state molto diverse. Il GAL Garfagnana ci ha quasi trascinato in un fallimento, idem Soprir, buone cose con Lunigiana e Reggio e Momedà. In questo momento il GAL di Lunigiana e Parma sono più attivi, le difficoltà principali riguarda il filtro burocratico. Ritengo che ci sia un'inadeguatezza dei legislatori che emettono norme, troppe. Tutti fanno norme, e la norma più importante è il regolamento non la costituzione. Quando in un paese le norme regolamentari valgono più della costituzione. (GAL LUNIGIANA - Amm. territorio - Parco Appenino Tosco Emiliano, 38-40)

Devo dire che è bene che crescano questi GAL perché è importante conoscere il nostro territorio. Bisogna che siano bravi a calarsi. (GAL SIENA - Imprenditore - Vitivinicola, 58)

(Sempre con il GAL l'UC ha fatto un Centro per la Montagna). Senza il GAL sarebbero mancati investimenti importanti per il comune. (GAL START - Amm. territorio - San Godenzo, 55)

L'interazione tra GAL e Enti pubblici si vanno a identificare le priorità del territorio. Perciò l'azione amministrativa viene orientata. Gli ultimi due le abbiamo fatte per i centri di aggregazione periferica, è fondamentale anche per la programmazione. Con quella che si sta facendo ad indirizzare. Lo riusciamo ad indirizzare come UC. Gli abbiamo detto di sviluppare le vie, volto santo, frnacigena, longobarda e il recupero dei centri storici. (GAL LUNIGIANA - Amm. territorio - Bagnone, 29)

E' un accrescimento anche delle relazioni che si creano, quelle che si creano per un progetto diventano fondamentali per i successivi. Il GAL ci consente di avere una rete di protezione che per comuni così piccoli ci consente di fare qualcosa. Ci permette di crescere come competenze amministrative. Cresce la competenza dei nostri tecnici e non possono e non sanno fare tutto perché non hanno un'esperienza a 360 gradi. Io ho due architetti che si occupano di questo. (GAL ETRURIA - Amm. territorio - Santa Luce, 39)

Era uno di quei comuni che voleva fuoriuscire dal GAL. Io aspettavo e volevo che arrivassero i fondi, sapendo che dalla SISL ai bandi tempo ne passa. Quando ho visto approvare 4 progetti, mi sono ricreduta. In passato non presentava progetti o in alcuni casi non erano ammissibili. E' chiaro se non hai uffici tecnici preparati non ti arriva nulla. Poi fai i progetti del Ministero, ma sono molto standard. Non ci sono criteri e punteggi che favoriscono la partecipazione. (GAL ETRURIA - Testimone privilegiato - Consigliere comunale, 48)

Fare di più la vedo difficile, perché non so quanto possa fare di più, può fare meglio, con un certo tipo di professionalità, con un percorso di formazione interno, queste persone hanno vissuto un'esperienza. Conoscenza della macchina amministrativa a livello di sistema, come funzionano i bilanci comunali, le imprese, come funzionano gli uffici tecnici, la preparazione e il supporto nelle procedure. Conoscenze sulla parte di animazione e coinvolgimento, quello è il cuore della attività del GAL. Quindi è un'attività che va sviluppata meglio. (GAL FAR MAREMMA - Portatore d'interessi - GAL , 25-27)

Siamo riusciti a fare tutto quello che potevamo fare. Il GAL ci sta aiutando molto e se ci fossero altre risorse sarebbe necessario puntare sulla promozione, perché là manca qualcosa. Non so se riusciremmo a fare da soli quello che avevo pensato: al rifacimento dell'edificio sull'informazione manca la parte tecnologica di incoming e anche la presentazione dei servizi nell'ufficio informazioni (servirebbero circa 25.000 euro). Siamo in una sede storica del palazzo comunale e i costi lievitano. (GAL ARETINO - Amm. territorio - Lucignano, 27)

Sulla parte di coinvolgimento il GAL ci ha aiutato molto a fornire una strumentazione su come coinvolgere, rispondere critiche e fare sintesi. (GAL MONTAGNA - Progettista (2), 23)

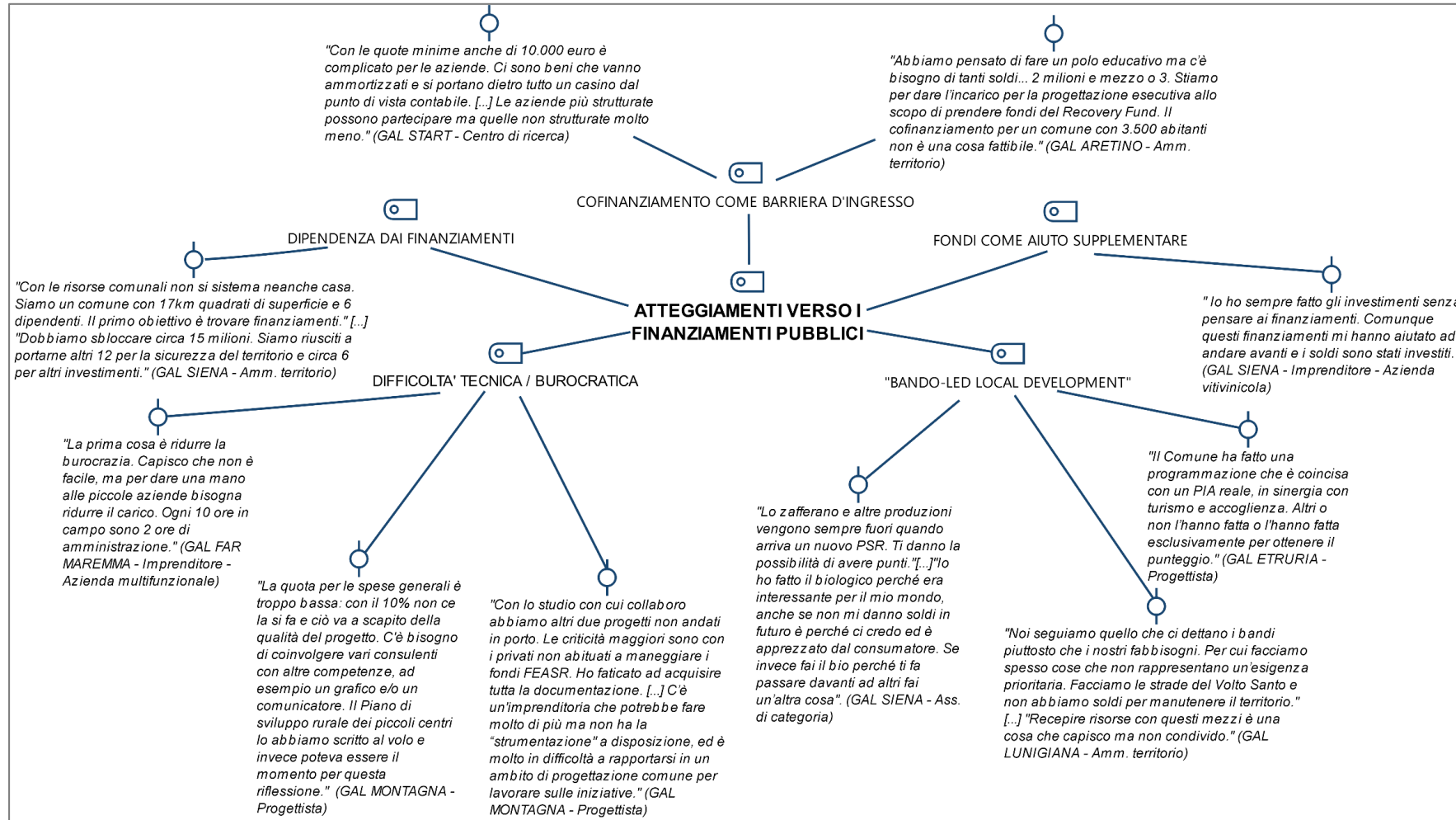
Da noi il GAL è attivo perché i tecnici sanno quale sono le problematiche e le richieste del territorio. IO ero preoccupato quando ad inizio nella costruzione della SISL si paventava l'assenza delle attività commerciali e artigianali. Nel GAL è il territorio al centro, che siano gli amministratori o associazioni di categoria, lo fanno i Comuni nello sviluppare i finanziamenti del GAL, alcuni la hanno presa con più cautela. L'importante è che ci sia destinazione per determinate tipologie di attività. Invece di dare 100 ad agricoltura darei 80 a Commercio. (GAL ARETINO - Portatore d'interessi - Concommercio , 30-31)

Come supporto all'amministratore dell'amministratore e delle aziende manca il facilitatore. Se vengono lasciate alla buona volontà dell'assessore muoiono con la fine del mandato amministrativo. Se la RT desse mandato ai GAL di svolgere questa funzione sarebbe ideale. Io partecipo alle riunioni di animazione del GAL, lì c'è comunità. Poi finita l'animazione, se non c'è chi sa raccogliere il testimone queste cose rimangono sulla carta. Competenze: Conoscenza territorio e facilitazione dei processi partecipativi e progettazione. Nel passato Leader con la cooperazione si è riusciti a fare sistema. (GAL ETRURIA - Progettista (1), 39-43)

Senza questa progettazione che è complessa, dipende anche da che progetti si fanno. I GAL seguono progetti semplici che riguardano la riqualificazione di un locale. Noi abbiamo un archivio d'area sull'alabastro su un museo sugli antichi musei, non potendo in questo momento visitare la cava di alabastro perché allagata, con soldi ingenti per poterla rendere agibile, noi abbiamo presentato un progetto per la visita virtuale della cava. Abbiamo chiesto aiuto ad una start-up di ragazzi. Senza il GAL non ce la faremo. (GAL ETRURIA - Amm. territorio - Santa Luce, 40-41)

M: Il GAL è sempre stato presente, a tutte le riunioni operative e siamo andati più volte nella loro sede per farci supportare. Le guide turistiche pur partecipando in maniera indiretta ci hanno dato un buon supporto. (GAL MONTAGNA - Progettista (2), 15)

L'ATTEGGIAMENTO DEGLI ATTORI LOCALI SUI COFINANZIAMENTI PUBBLICI



LA PERCEZIONE DEGLI INTERVISTATI SULLE DINAMICHE DEMOGRAFICHE DEL TERRITORIO

Dinamiche demografiche

Ci sono dei servizi e delle attività che sono comunali e che si strappano dalla pancia dell'ente quell'ente non esiste. E la Storia ci dimostra che gestendolo a livello di union non vi sono i benefici auspicato. Ad esempio, io ho un comune montano con i monti più alti, io applico una politica tariffaria per tutto ciò che riguarda la vita dei miei cittadini la più bassa possibile. Non abbiamo addizionale IRPEF abbiamo un IMU bassa e cerchiamo di intervenire per ridurre la TARI e una delle più basse tariffe scolastiche, è evidente che per far in modo che si trattengano residenti, la leva fiscale deve rimanere nel territorio. (GAL FAR MAREMMA - Amm. territorio - Montieri, 15)

Spero vivamente che questo territorio si ripopoli, che la popolazione sia cresciuta e che i giovani riaprano le attività artigianali e sul turismo. Ci credo perché abbiamo già toccato il fondo. Peggio di così mettiamo i lucchetti e chiudiamo i cancelli. La maggior parte dei cittadini stranieri sono di origine tedesca, hanno comprato poderi e casolari e li stanno ristrutturando. Questa è dovuta ad una famiglia tedesca che sta qui da 25 anni. Nella frazione di CANA stanno acquistando case in campagna e famiglie tedesche. Alcuni hanno preso la residenza e svolgono attività di agriturismo e soprattutto hanno fatto investimenti importanti che attivano ditte edili del luogo. Stanno acquistando altre famiglie tedesche, stanno investendo perché i valori immobiliari nel nostro territorio sono molto bassi. (GAL FAR MAREMMA - Amm. territorio - Roccalbegna, 27-29)

Nel centro di Aulla l'unico negozio alimentare di nicchia è stato chiuso qualche tempo fa. Era un negozio storico. Allora quando mi si dice che la GDO ammazza i piccoli negozi, degli anni 60-70 è un ritornello è un refrain. Noi dobbiamo fare una politica che incentivi i piccoli negozi dei centri storici, di arredo di miglioramento urbanistico e di invito. Noi abbiamo fatto TARI zero a chi apre nel centro storico. Ma se nella periferia aprono 18 centri di media e grande distribuzione sarà il mercato. Non sono vere. I piccoli esercizi devono essere incentivati. Lo spopolamento dei centri storici, quindi non sono i centri commerciali. Non sono esperto su questi temi, ma da cittadino non mi sembra che sia così. (GAL LUNIGIANA - Amm. territorio - Aulla, 26)

Se tutto va come è nei miei sogni, nei miei desideri, io spero in un Comune che sia riuscito a rimanere nelle dimensioni attuali, avendo un trend di crescita costante della popolazione e nelle attività, essendo riuscito attraverso le tecnologie attuali di erogare servizi alla popolazione. Mi farebbe felice se fosse popolato da persone che vengono da altre parti di Italia e di altri paesi, che possa aumentare la vivacità di questi paesi. Io penso che debbano essere piccole aree dove la qualità della vita giochi un ruolo fondamentale. (GAL FAR MAREMMA - Amm. territorio - Montieri, 32)

Attività turistiche cresciute in modo esponenziale circa 350 attività avviate negli ultimi 15 anni che hanno anche effetti non positivi, trasformazione di abitazioni in B&B fanno spopolare il paese. Se tarato bene è una risorsa mette in moto degli strumenti degenerativi. Una decrescita generalizzata della popolazione c'è ed è figlia degli andamenti demografici, c'è una non crescita nel capoluogo che ne faceva 12.000 nel centro e adesso 3.000. Il problema vero è che i costi della vita sono molto alti. E' un fenomeno dell'uso turistico generalizzato, anche le seconde case incidono che vengono solo 15-30 gg l'anno. Questo fenomeno si sta riducendo, quando si arriva alla terza generazione queste case vengono alienate. (GAL SIENA - Amm. territorio - Montalcino, 29-30)

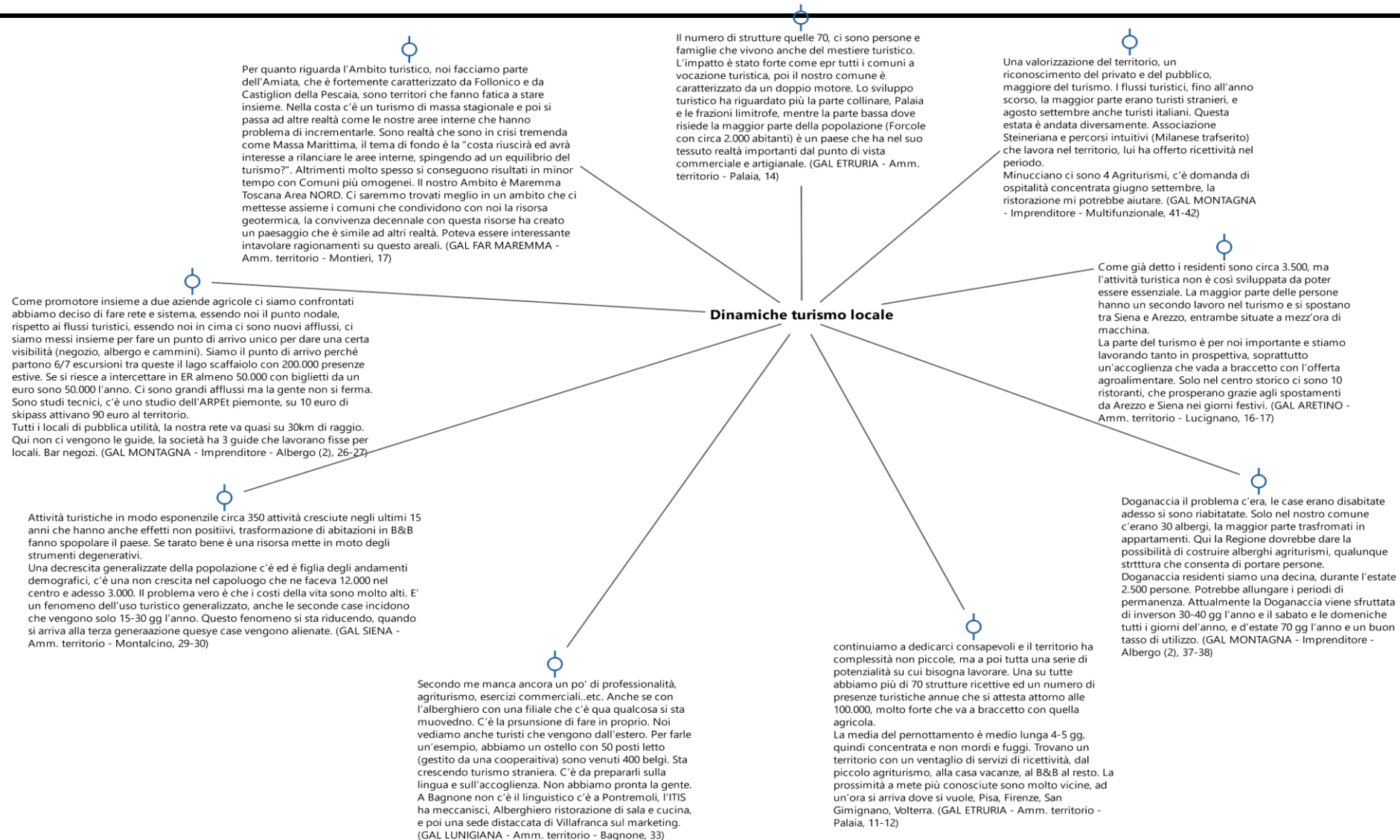
Purtroppo le famiglie giovani sono andate via. Bisogna farle tornare. Ora è nata una cooperativa di comunità di giovani, se collaboriamo riusciremo a gestire alcuni servizi, gestendo flussi turistici che sarebbe difficile gestire. Potremmo creare posti lavori. La cooperativa di comunità ha un progetto legato al turismo e al sociale. Stanno sviluppando una sorta di Albergo diffuso, noi avevamo solo un albergo, quindi avevamo la possibilità solo di ospitarli negli agriturismi. Nel centro storico ci sono appartamenti che non sono utilizzati, consente di fornire un reddito a persone che non riescono a gestire seconde e terze case. (GAL FAR MAREMMA - Amm. territorio - Roccalbegna, 33)

Nel nostro territorio non c'è una grandissima vitalità. Nell'arco dell'anno nei 9 comuni si aprono circa 40 attività. Servirebbe una misura come quella di insediamento dei giovani agricoltori. Va anche detto che non tantissime, (20-25 chiudono, 30-40 aprono compreso il subentro), però il fatto di lasciare i bandi come sono, a fondo perduto, rende di più che dare un fondo perduto ad una start-up. Se te ne do 40 mila e non sei del mestiere, dopo un anno chiudi. Se ti do un contributo per rifare la tua attività, dai anche un contributo ai tuoi clienti e ai tuoi comuni. Se dovessi scegliere, darei i soldi per la riqualificazione. (GAL ARETINO - Portatore d'interessi -

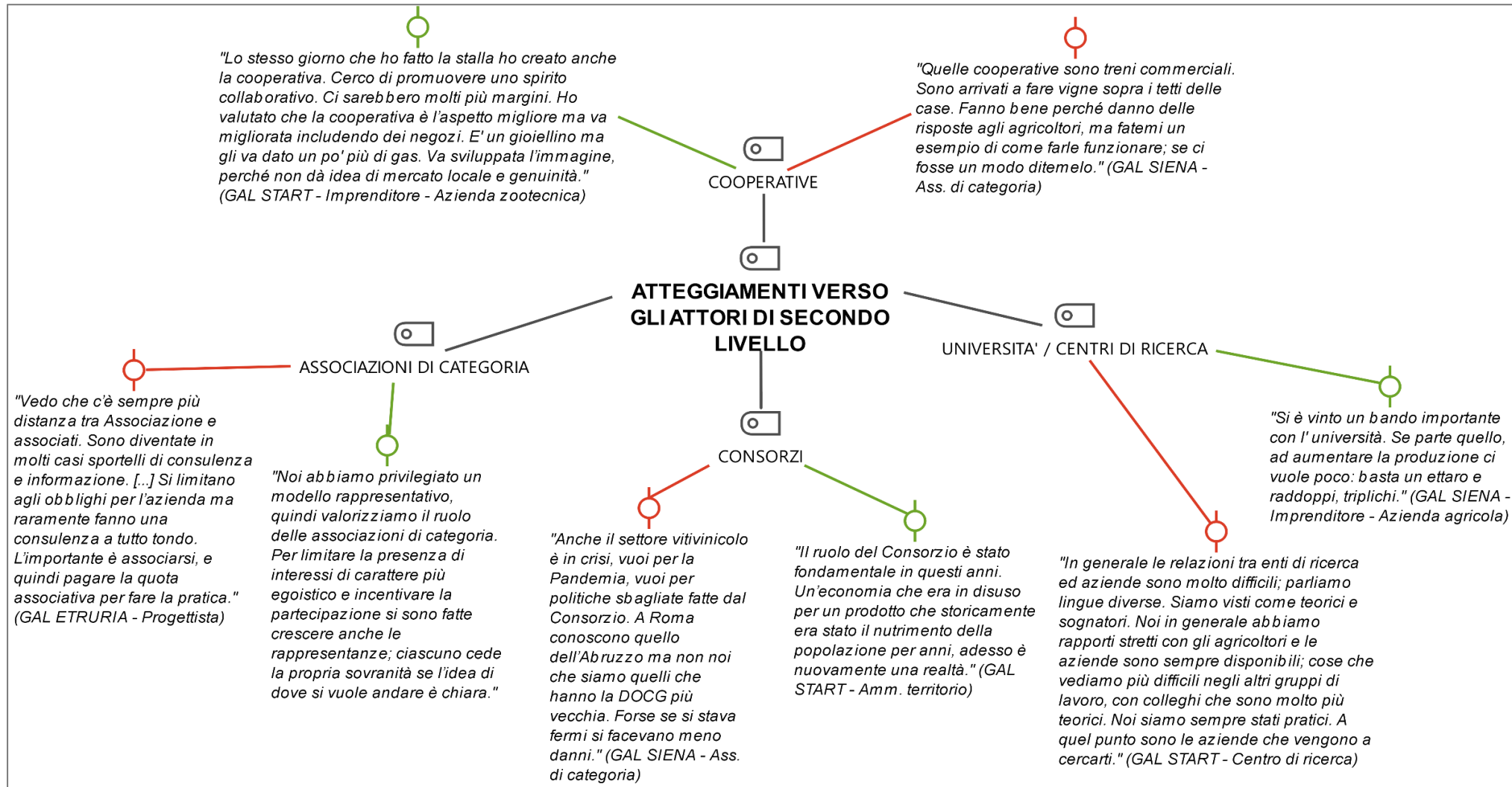
L'altro grande tema è quella distribuzione demografica. La pandemia ci ha mostrato che c'è la globalizzazione dei virus. Puntiamo ad una nuova residenzialità, io ho partecipato ad una videoconferenza organizzata dall'ER, sulla città dei 15 minuti, una realtà dove i borghi potranno essere dei luoghi dove vivere. Sono luoghi dove si può vivere e poi spostare. Da Firenze circa 1 ora e dieci, Roma lo saremmo se non ci fosse la tirrenica, sotto Grosseto a tarquina ci vuole il tempo che ci metteremo troppo, 230 e 2.40. Milano è lontana 5 ore e mezza. (GAL FAR MAREMMA - Amm. territorio - Montieri, 36-37)

Da noi il problema c'era, le case erano disabitate adesso si sono riate. Solo nel nostro comune c'erano 30 alberghi, la maggior parte trasformati in appartamenti. Qui la Regione dovrebbe dare la possibilità di costruire alberghi agriturismi, qualunque struttura che consenta di portare persone. Ma nella nostra frazione come residenti siamo una decina, durante l'estate 2.500 persone. Si potrebbero allungare i periodi di permanenza. Attualmente la Doganaccia viene sfruttata di inverso 30-40 gg l'anno e il sabato e le domeniche tutti i giorni dell'anno, e d'estate 70 gg l'anno e un buon tasso di utilizzo. (GAL MONTAGNA - Imprenditore - Albergo (2), 37-38)

LA PERCEZIONE DEGLI INTERVISTATI SULLE DINAMICHE TURISTICHE DEL TERRITORIO



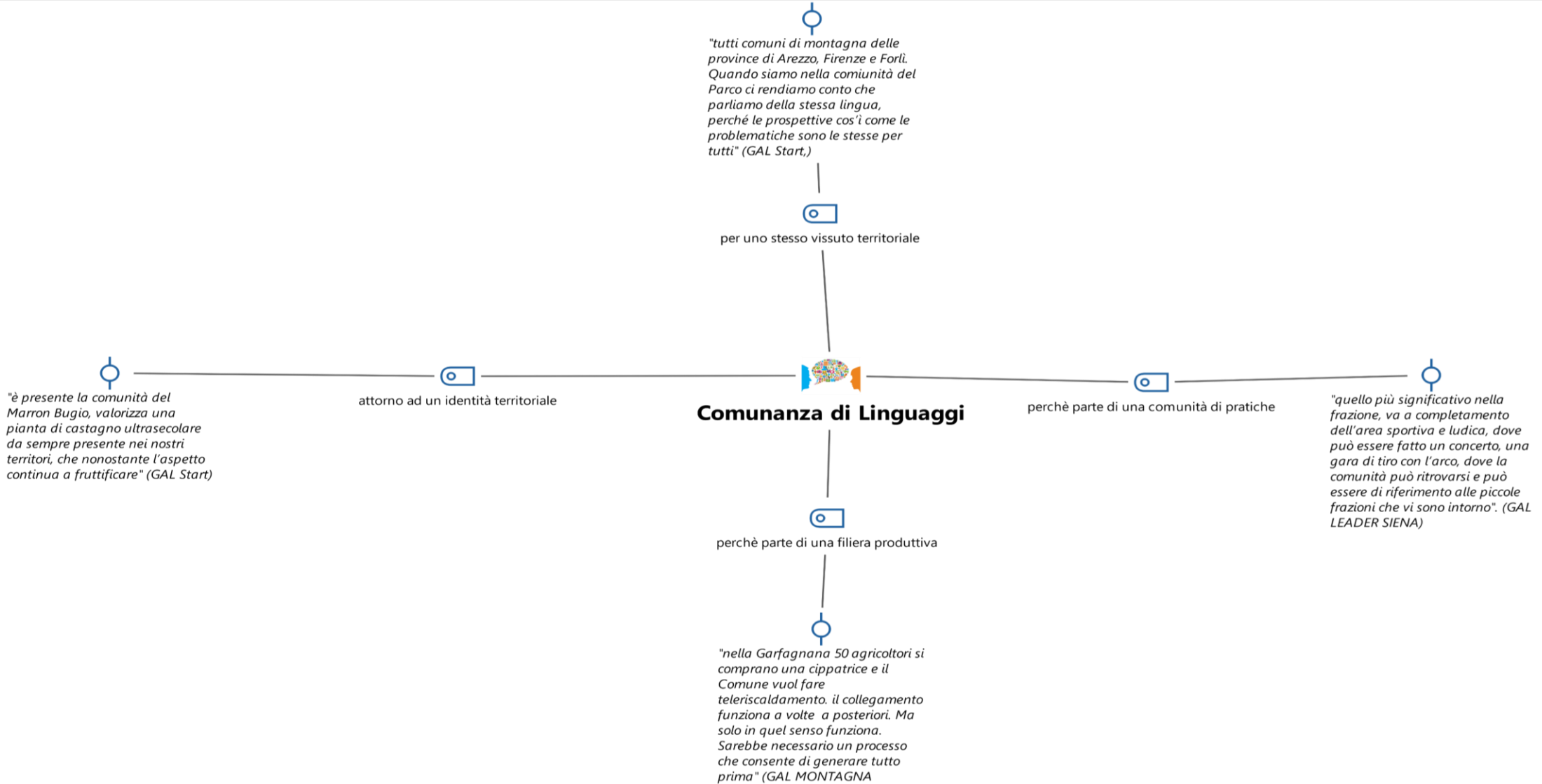
ATTEGGIAMENTO VERSO GLI ATTORI DI SECONDO LIVELLO



FOCUS GROUP SUI PROGETTI DI COMUNITÀ

- Le proprietà oggetto di indagine
 - Tipo di animazione
 - Bene pubblico valorizzabile
 - Bene pubblico valorizzato
 - Presenza cooperativa di comunità
 - Livello di programmazione dal basso
 - Socializzazione
 - Comunanza di Linguaggi
 - Beni comuni che possono essere valorizzati A finalità mista \ A finalità commerciale \ A finalità non commerciale
 - Attori che possono intermediare la partecipazione
 - Potenziali Beneficiari: Attori formali / Attori informali

LA MAPPA DEI LINGUAGGI

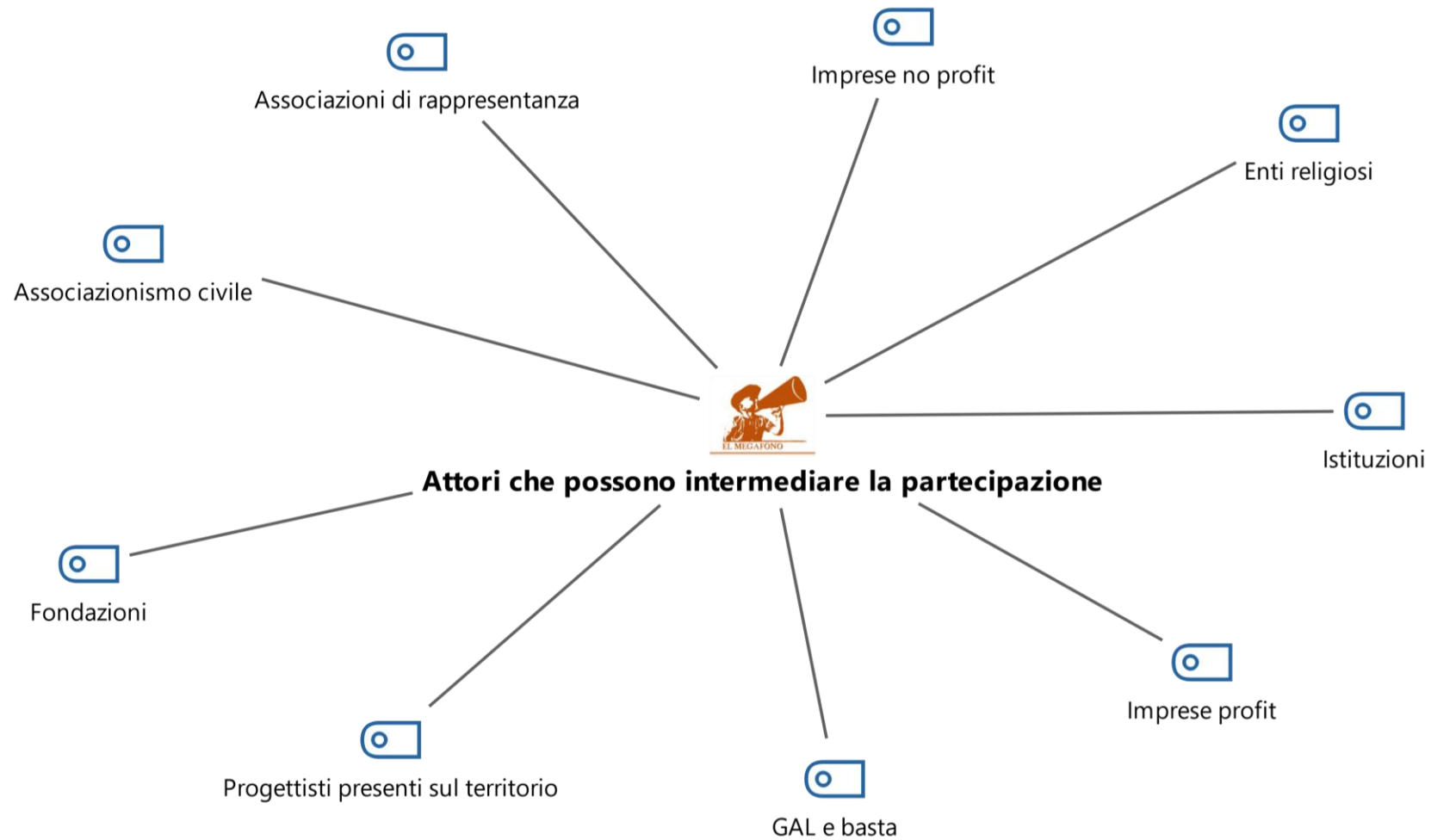


IL LIVELLO DI PROGRAMMAZIONE DAL BASSO



Livello di programmazione dal basso

GLI ATTORI CHE POSSONO INTERMEDIARE



LE RACCOMANDAZIONI

TEMA	CONCLUSIONE	RACCOMANDAZIONE
I PdC e la fase di pre-manifestazione di interesse	<p>Le attività di coaching condotte con i GAL hanno fatto emergere una ancora poco matura strategia di comunicazione ed animazione dei territori in una fase precedente alla manifestazione di interesse.</p> <p>Sulla comunicazione, in particolare, vi è una diffusa consapevolezza da parte dei GAL di non essere in grado di costruire una campagna di comunicazione professionale sui Progetti di Comunità.</p> <p>Il valutatore invita a non sottovalutare questa fase di ascolto guidato, ritenendo che lasciare libero il territorio di esprimersi, potrebbe mettere in “competizione” nello stesso contesto, attori formali e informali con condizioni di partenza molto variabili rispetto alla capacità di costruire progetti, correndo anche il rischio di dissipare le energie dei GAL in fase di selezione e accompagnamento delle candidature.</p>	<p>Prevedere laboratori territoriali a livello regionale come meccanismo per generare senso sul concetto dei PdC.</p> <p>(Ai GAL)</p> <p>Prevedere l’acquisizione di competenze esterne per progettare una strategia di comunicazione comune</p> <p>(Ai GAL)</p>

LE RACCOMANDAZIONI

TEMA	CONCLUSIONE	RACCOMANDAZIONE
I PdC e la fase di selezione	Le attività di coaching condotte con i GAL hanno fatto emergere la possibilità che i GAL non siano in grado di gestire numerose manifestazione di interesse, soprattutto rispetto alla fase successiva di accompagnamento alla progettazione prevista dalla Misura	Prevedere nella manifestazione di interesse un tetto massimo di manifestazioni che accederanno alla fase successiva che sia compatibile con il dimensionamento della struttura organizzativa dei GAL (Ai GAL)

LE RACCOMANDAZIONI

TEMA	CONCLUSIONE	RACCOMANDAZIONE
I PdC e la tempistica	Come emerso dai Focus Group, il clima di incertezza legato al COVID e il carattere sperimentale dei PdC potrebbero aver bisogno di tempi più ampi per poter realizzare sia la fase di selezione che quella di accompagnamento nel corso dell'implementazione. La scadenza fissata al 31.12.2022 sulla rendicontazione delle spese potrebbe spingere i GAL a saltare fasi importanti previste dal loro cronoprogramma.	Tener conto dello slittamento della programmazione 2021-2027 per dare più respiro all'azione dei GAL rispetto all'implementazione dei Progetti di Comunità posticipando la rendicontazione delle spese al 31.12.2024 (Alla AdG)

LE RACCOMANDAZIONI

TEMA	CONCLUSIONE	RACCOMANDAZIONE
La transizione e le risorse ai GAL per il 2021-2022	<p>Durante le attività di coaching sono stati intervistati 51 soggetti, di questi 15 sindaci e altri 10 portatori di interessi collettivi. Il quadro che emerge rispetto alle cosiddette aree interne è di un fabbisogno di risorse senza le quali risulta sempre più arduo progettare il futuro delle comunità. Lo sforzo progettuale compiuto dai Comuni nella presentazione delle domande non finanziabili per carenza di fondi viene percepito come un'occasione mancata per poter consolidare le politiche locali. Da più parti sindaci e testimoni privilegiati auspicano che possa essere garantito uno scorrimento delle graduatorie a fronte di risorse aggiuntive dedicate ai territori LEADER.</p>	<p>Ragionare sul reindirizzamento di parte delle risorse del Next Generation EU a favore dei territori del GAL, prevedendo ove possibile uno slittamento delle graduatorie per quegli interventi proposti da pubblici e privati in linea con gli obiettivi della strategia.</p> <p>(Alla AdG)</p>